

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

428 / 14.10.2026

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/272/13.10.2026

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/344/14.10.2026

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de Urgență
nr.57/2019 privind Codul administrativ**

L428/2026

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa **nr. L428/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ**, inițiată de: Alexandru Victoria-Violeta - senator USR; Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Ștefănaș Gheorghe - senator USR.

Propunerea legislativă are obiect de reglementare completarea Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, **cu un nou articol art. 582¹**, în sensul „instituirii obligației pentru autoritățile și instituțiile publice, precum și pentru entitățile cărora li s-au concesionat servicii publice și în care statul este acționar unic sau majoritar, de a notifica contribuabilii cu cel puțin 30 de zile înainte cu

privire la obligația de a depune documente (în vederea primei eliberări) sau de a se prezenta pentru reînnoirea unui act administrativ cu durată de valabilitate limitată”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**, apreciind că soluția privind instituirea obligației autorităților și instituțiilor publice de a notifica, cu cel puțin 30 de zile înainte, expirarea valabilității unor acte administrative prezintă deficiențe de fundamentare, claritate, precizie și previzibilitate. În acest sens, Consiliul Legislativ arată că proiectul nu evaluează corespunzător impactul bugetar și administrativ al noilor obligații, care presupun costuri pentru dezvoltarea sistemelor informatice, servicii de mesagerie și resurse umane suplimentare.

Totodată, sunt semnalate necorelări cu legislația specială, ambiguități privind sfera actelor și entităților vizate, precum și riscul apariției unor paralelisme sau conflicte de norme, inclusiv în situațiile în care actele au termene de valabilitate mai mici de 30 de zile.

De asemenea, reglementarea sancțiunilor contravenționale, a protecției datelor și a autorităților competente este insuficient determinată și necorelată cu cadrul normativ existent, motive pentru care Consiliul Legislativ concluzionează că, în forma propusă, proiectul nu poate fi adoptat.

În ședințele separate din 13 și, respectiv, 14 octombrie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raport comun de admitere cu amendamente admise** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin. (2) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L428/2026, Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



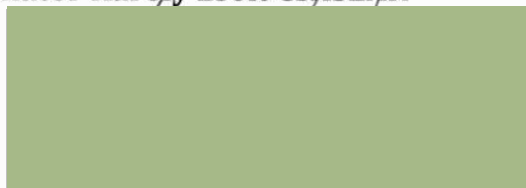
SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Amendamente admise

**Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ
(L428/2026)**

Nr. crt.	Text L428/2026	Amendamente admise	Motivare inițiator amendament/Observații
1.	Art. I – După articolul 582, se adaugă un nou articol, art. 582¹, cu următorul cuprins: Art. 582¹ – Notificarea expirării actelor administrative (1) Autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice și companiile și entitățile private cărora le-au fost delegate competențele pentru livrarea serviciului public care emit acte administrative sau alte acte juridice având termen de valabilitate au obligația de a notifica beneficiarii/titularii acestora cu cel puțin 30 de zile înainte de data expirării.	Articolul I se modifică după cum urmează: După articolul 4, se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins: Art. 4¹ Notificarea expirării actelor administrative individuale (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale și instituțiile publice, autoritățile administrative autonome, precum și organele centrale de specialitate din subordinea Guvernului și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean și entitățile cărora le-au fost delegate, în condițiile legii, competențe pentru prestarea unui serviciu public, care emit sau eliberează în condițiile legii acte administrative individuale, permise,	<i>Amendament admis de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru administrație cu unanimitate de voturi.</i> Pentru claritate și corelare cu terminologia existentă, conform avizului Consiliului legislativ.

(2) Notificarea se transmite prin mijloace electronice, inclusiv prin e-mail, SMS sau prin alte modalități care asigură dovada comunicării. (3) Lipsa notificării nu produce efecte asupra valabilității actului administrativ și nu suspendă aplicarea sancțiunilor prevăzute de lege pentru exercitarea unei activități fără documente valabile. (4) Nerespectarea obligației prevăzute la alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 2.500 lei, aplicată persoanei responsabile, potrivit procedurii stabilite prin Hotărâre a Guvernului. (5) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii se fac de către persoane împuternicite de structurile cu atribuții de control.	autorizații, certificate, licențe sau alte documente administrative individuale, având o durată de valabilitate determinată au obligația de a asigura, beneficiarilor sau titularilor acestora posibilitatea de a opta pentru primirea unei notificări, în sistem digitalizat, cu cel puțin 30 de zile înainte de data expirării. (2) Notificarea se transmite prin mijloace electronice, inclusiv prin e-mail, SMS. Mijlocul tehnic de aplicare a sistemului digitalizat prevăzut la alin. (1) se asigură prin intermediul unei platforme/aplicații informatice unice, dezvoltată, administrată și pusă la dispoziția autorităților administrației publice, instituțiilor publice, precum și celorlalte organisme și entități prevăzute la alin. (1) de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi. (3) Opțiunea prevăzută la alin. (1) poate fi exprimată la momentul solicitării sau emiterii actului administrativ individual ori ulterior, pe durata valabilității acestuia și poate fi retrasă în orice moment. (4) Lipsa notificării nu produce efecte asupra valabilității actului administrativ individual, nu	
---	---	--

		suspendă aplicarea sancțiunilor prevăzute de lege pentru exercitarea unei activități fără documente valabile și nu exonerează beneficiarul sau titularul de obligația de a urmări termenul de valabilitate al actului și de a îndeplini condițiile și formalitățile prevăzute de lege pentru prelungirea, reînnoirea sau emiterea unui nou act. (5) Datele de contact necesare transmiterii notificării se colectează fie la momentul exprimării opțiunii prevăzute la alin. (1), fie la momentul solicitării sau emiterii actului administrativ individual, fie ulterior, pe durata valabilității acestuia, și se prelucrează exclusiv în scopul transmiterii notificării, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal. (6) Obligația de notificare prevăzută la alin. (1) nu se aplică în cazul în care, prin legi speciale, este reglementată o procedură privind notificarea sau informarea beneficiarilor sau titularilor cu privire la reînnoirea, prelungirea, emiterea sau eliberarea unui nou act administrativ individual.	
--	--	--	--

	(7) Neimplementarea și neutilizarea, în termenul prevăzut de lege, a sistemului digitalizat necesar transmiterii notificărilor către beneficiarii sau titularii care și-au exprimat opțiunea potrivit alin. (1) și (3) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei. Amenda se aplică autorității, instituției, organismului sau entității prevăzute la alin. (1), cu personalitate juridică. În cazul autorităților administrației publice locale fără personalitate juridică, amenda se aplică unității sau subdiviziunii administrativ-teritoriale, iar în cazul celorlalte structuri fără personalitate juridică, persoanei juridice în cadrul căreia acestea funcționează. (8) Constatarea contravenției prevăzute la alin. (7) și aplicarea sancțiunii se fac de către personalul Autorității pentru Digitalizarea României, împuternicit în acest scop prin decizie a președintelui acesteia. (9) Contravenției prevăzute la alin. (7) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și	
--	--	--

		completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autor amendament: Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, Victoria-Violeta Alexandru, senator USR</i>	
2.	Art. II În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va adopta normele metodologice de aplicare.	Art. II se modifică după cum urmează: (1) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2027, autoritățile administrației publice și instituțiile publice precum și celelalte organisme și entități prevăzute la art. 4¹ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este completată prin prezenta lege, întreprind demersurile necesare pentru modificarea și completarea, după caz, a actelor normative de organizare și funcționare, a regulamentelor, procedurilor și instrucțiunilor aplicabile, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor prezentei legi. (2) Sistemul digitalizat prevăzut la art. 4¹ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.	<i>Amendament admis de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru administrație cu unanimitate de voturi.</i> Pentru claritate și corelare cu terminologia existentă, conform avizului Consiliului legislativ.

		57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este completată prin prezenta lege, se implementează și se pune în funcțiune până la data de 01 iulie 2028. (3) În termenul prevăzut la alin. (1), Autoritatea pentru Digitalizarea României întreprinde, potrivit competențelor legale, demersurile necesare pentru adaptarea cadrului de organizare și funcționare și a procedurilor aplicabile, în vederea exercitării atribuțiilor prevăzute la art. 4¹ alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este completată prin prezenta lege. <i>Autor amendament: Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, Victoria-Violeta Alexandru, senator USR</i>	
3.	Art III (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027. (2) Dispozițiile prezentei legi se aplică actelor administrative prevăzute la art. I, emise după data intrării sale în vigoare.	Art. III se modifică după cum urmează: (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2028, cu excepția art. II, care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării legii în Monitorul Oficial al României, Partea I.	<i>Amendament admis de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru administrație cu unanimitate de voturi.</i>

	(3) Actele administrative aflate în curs de emitere la data intrării în vigoare a prezentei legi rămân supuse dispozițiilor legale în vigoare la data inițierii procedurii de emitere. (4) Prelucrarea datelor cu caracter personal în aplicarea prezentei legi se realizează cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și ale Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare.	(2) Dispozițiile art. 4¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este completată prin prezenta lege se aplică actelor administrative individuale, permiselor, autorizațiilor, certificatelor, licențelor sau altor documente administrative individuale emise sau eliberate începând cu data de 1 iulie 2028. (3) Dispozițiile art. 4¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este completată prin prezenta lege nu se aplică actelor administrative individuale, permiselor, autorizațiilor, certificatelor, licențelor sau altor documente administrative individuale cu durata de valabilitate mai mică de 30 de zile. (4) Actele administrative individuale, permisele, autorizațiile, certificatele, licențele sau alte documente administrative individuale aflate în curs de emitere sau eliberare la data de 1 iulie 2028 rămân supuse	Pentru claritate și corelare cu terminologia existentă, conform avizului Consiliului legislativ.
--	--	---	---

		dispozițiilor legale în vigoare la data inițierii procedurii de emitere sau eliberare. (5) Pentru actele administrative individuale, permisele, autorizațiile, certificatele, licențele sau alte documente administrative individuale emise sau eliberate anterior datei de 1 iulie 2028 și aflate în perioada de valabilitate la această dată, beneficiarul sau titularul poate opta pentru primirea notificării prevăzute la art. 4¹ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este completată prin prezenta lege, dacă durata de valabilitate rămasă permite transmiterea notificării cu cel puțin 30 de zile înainte de data expirării. (6) Prelucrarea datelor cu caracter personal în aplicarea prezentei legi se realizează cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și ale Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a	
--	--	---	--

		Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European si al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal si privind libera circulație a acestor date de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare. <i>Autor amendament: Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, Victoria-Violeta Alexandru, senator USR</i>	
--	--	--	--